**Акт**

**по результатам проведения проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд администрации Фроловского сельского поселения**

г. Пермь «10» сентября 2020 года

1. **Общая часть**
   1. Основание для проведения проверки: п. 8 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее – Закон № 44–ФЗ), приказа начальника финансово – экономического управления от 19.08.2020 г. № 113 «О проведении проверки».
   2. Объект проверки: Администрация муниципального образования Фроловское сельское поселение (далее – Учреждение).
   3. Юридический адрес: 614530, Пермский край, Пермский район, село Фролы, ул. Центральная, д.4.
   4. Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.
   5. Срок проведения проверки: с 25 августа 2020 года по 07 сентября 2020 года.
   6. Проверяемый период: 2019 год, 1 полугодие 2020 года.
   7. Ответственный за проведение проверки: главный специалист отдела по учету и отчетности Емельянова Юлия Васильевна.
   8. Случаев отказа в представлении информации и препятствий в работе не было.
   9. Должностными лицами, наделенными правом электронной подписи документов и сведений, размещаемых на официальном сайте http://zakupki.gov.ru единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее по тексту – ЕИС), в проверяемом периоде являлись:

- глава сельского поселения – глава администрации Фроловского сельского поселения Чекменев С.Н.;

1.10. Общие положения:

Проверка проведена в целях предупреждения и выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальный нужд, в соответствии с ч.8 ст. 99 Закона 44-ФЗ.

В 2019 году и 1 полугодии 2020 года Учреждение осуществляло закупки, товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Учреждение в проверяемом периоде осуществляло свою деятельность согласно Уставу, утвержденному решением Совета депутатов Фроловского сельского поселения Пермского муниципального района Пермского края от 22.09.2015 г. № 135.

В соответствии с положениями статьи 38 Закона №44-ФЗ распоряжением главы муниципального образования Фроловское сельское поселение от 08.04.2014 № 6-О назначен контрактный управляющий – начальник финансово-экономического отдела Сергеева Александра Николаевна, которая прошла обучение по программе профессиональной переподготовки «Управление муниципальными и государственными закупками» в объеме 120 часов (Удостоверение № 0000764 выданное Пермской торгово-промышленной палатой 28 марта 2014 года), «Актуальные изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. Практические аспекты работы в РИС ЗАКУПКИ ПК» в объеме 18 часов (Удостоверение № 138462 выданное Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» 21 ноября 2019 года.

Согласно ст. 16, 17, 21 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения:

В 2019 году:

-плана закупок товаров, работ, услуг (утвержден 09.01.2019, размещен 15.01.2019);

-плана- графика закупок товаров, работ, услуг (утвержден 09.01.2019, размещен 15.01.2019).

В 2020 году (План закупок отменен Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=E04F1358C6DB3DFA1BCF6D932A8755727B1D0FC592AB1B7313BF7C21F65CF7EC4F170257F0D231BFC6F0F9684A78C66A3C0CEF1FA3A93E7AK2GEE)ом от 01.05.2019 №71-ФЗ):

-плана-графика закупок (утвержден 17.01.2020, размещен 17.01.2020).

В дальнейшей работе в планы закупок, планы- графики закупок вносились изменения.

Согласно плану – графику размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2019 год (версия 7, размещенная в ЕИС 19.09.2019) от 15.01.2019 Учреждение запланировало осуществить закупки на общую сумму 18 509 607,06 рублей, из них:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование способа размещение | 2019 год, руб. |
| Единственный поставщик (кроме п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ) | 1 438 244,34 |
| Единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ) | 3 876 775,56 |
| Запрос котировок | 0,00 |
| Электронный аукцион | 13 194 587,16 |
| Итого: | 18 509 607,06 |

Согласно плану графику закупок размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2020 год (версия 34, размещенная в ЕИС 29.06.2020) от 17.01.2020 Учреждение запланировало осуществить закупки на общую сумму 12 235 008,71 рублей, из них:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование способа размещение | 2020 год, руб. |
| Единственный поставщик (кроме п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ) | 2 170 707,12 |
| Единственный поставщик (п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ) | 10 064 301,59 |
| Запрос котировок | 0,00 |
| Электронный аукцион | 0,00 |
| Итого: | 12 235 008,71 |

За 1 полугодие 2020 года Учреждение не использовало конкурентные способы закупки.

Настоящая проверка проведена путем выборочного рассмотрения и анализа представленных документов, а также сведений, размещенных в ЕИС, обследования результатов выполненных работ, поставленных товаров на их соответствие условиям контрактов (договоров).

**2. Проверкой установлено:**

**2.1. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьёй 19 Закона № 44-ФЗ**

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам, к их количеству, свойствам, предельной цене, которые заказчики должны соблюдать и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения.

Согласно пункта 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных местными администрациями, утверждают требования к отдельным видам товаров работ и услуг (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) закупаемым ими и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями и (или) нормативные затраты на обеспечение муниципальных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Во исполнение части 4 статьи 19 Закона № 44-ФЗ постановлением администрации Фроловского сельского поселения от 07.04.2016 № 143 (далее - Постановление) утверждены требования к порядку разработки и принятии правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Фроловского сельского поселения, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

В соответствии с данным постановлением, нормативные затраты и требования к закупаемым администрацией Фроловского сельского поселения, ее подведомственными бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в т. ч. предельные цены товаров, работ, услуг), разрабатывают и принимают – главные распорядители бюджетных средств Фроловского сельского поселения.

В нарушение пункта 5, статьи 19 Закона № 44-ФЗ Учреждением не разработаны требования к закупаемым товарам, работам, услугам, их потребительским свойствам (в том числе качеству).

В нарушение пункта 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не размещены в Единой информационной системе.

Таким образом проверить соблюдение правил нормирования в сфере закупок Учреждения не представляется возможным.

*Справочно: в ходе контрольного мероприятия обнаружено, что в действиях должностного лица усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренные ч.3 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

**2.2.Проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта (далее - НМЦК, ЦК), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги**

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта (далее по тексту – НМЦК) определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный метод, тарифный метод; проектно – сметный метод; затратный метод.

В целях определения НМЦК Учреждением использовались Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее по тексту – Методические рекомендации).

За проверяемый период Учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика, в соответствии с пунктом 4, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, обоснование НМЦК заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилось, так как, в соответствии с частью 3 и частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19-21, 24-26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45, части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, обоснование НМЦК не требуется.

В 2019 году Учреждением осуществлено 8 (восемь) конкурентных закупок, с применением проектно- сметного метода и метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Нарушения при обосновании НМЦК не выявлены,

**2.3. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта**

При проверке своевременности применения Учреждением мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения Поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий контракта нарушений не выявлено.

При проверке своевременности действий Заказчика по реализации условий договора (контракта), включая своевременность расчетов по контракту нарушений не выявлено.

2.4. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Отражение в документах учета поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги осуществляется в полном объеме и своевременно.

**2.5. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.**

С учётом целей деятельности Учреждения несоответствия использования, а также его должностными лицами, поставленных товаров, выполненных работ (их результатов) или оказанных услуг в рамках заключённых и исполненных в проверяемом периоде контрактов целям осуществления закупок при проведении проверки не установлено.

1. **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

В соответствии со статьей 8 Закона №44-ФЗ одним из принципов законодательства о закупках является принцип обеспечения конкуренции, согласно ч.2 статьи 8 Закона №44-ФЗ Заказчикам запрещается совершение любых действий, которые противоречат требованиям законодательства о закупках и приводят к ограничению конкуренции. Для достижения основных целей и принципов закона о закупках Заказчику необходимо для обеспечения своих нужд на закупку товаров, работ, услуг при определении Поставщика, Подрядчика, Исполнителя проводить конкурентные процедуры.

Учреждением в 2020 году не использует конкурентные способы закупки, что является нарушением основного из принципов законодательства о закупках.

Таким образом, за 1 полугодие 2020 года доля соблюдения принципа обеспечения конкуренции (статья 8 Закона №44-ФЗ) посредством проведения конкурентных процедур для обеспечения нужд Учреждения, в том числе в целях экономии бюджетных средств, составила 0% от годового объема закупок.

* 1. Обнаружены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

В нарушение пункта 5 статьи 19 Закона № 44-ФЗ Учреждением не разработаны требования к закупаемым товарам, работам, услугам, их потребительским свойствам (в том числе качеству).

В нарушение пункта 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) не размещены в Единой информационной системе.

* 1. В результате проверки были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, имеющие признаки состава административных правонарушений, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях, а именно: ч.3. ст.7.30. «Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Главный специалист отдела по учету и отчетности | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) | Емельянова Ю. В. |
| Экземпляр акта получен «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 г.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (должность руководителя или уполномоченного представителя объекта контроля, подпись, расшифровка подписи) | | |